



Les acteurs publics allemands de la transition énergétique

Prof. Dr. Michael Frey

Die öffentlich-rechtlichen Akteure der Energiewende in Deutschland



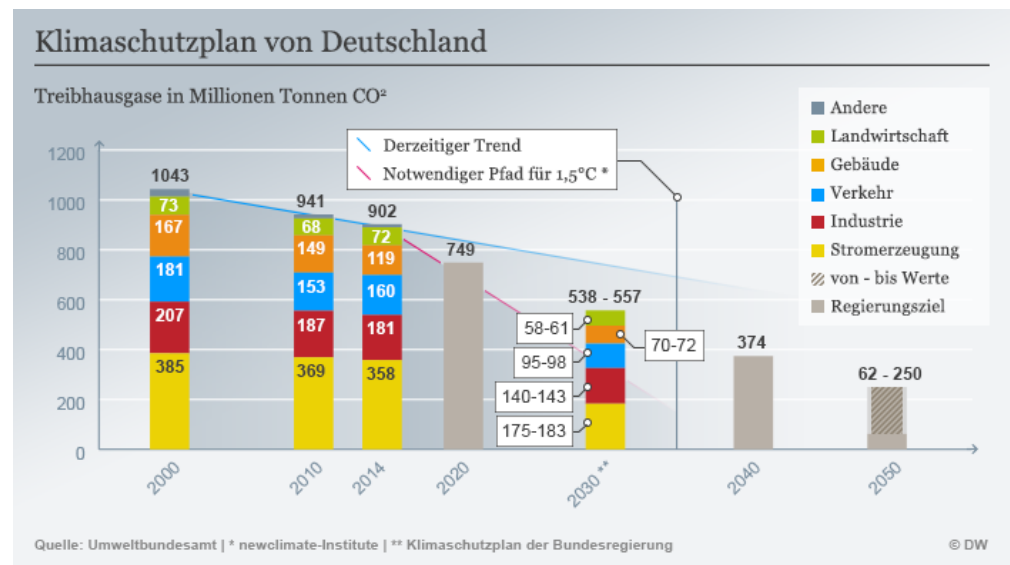
Tableau des matières - Gliederung

- I. **La transition énergétique en Allemagne et ses champs d'actions principaux** - Die Energiewende in Deutschland und ihre zentralen Handlungsfelder
- II. **La structure fédérale de l'état Allemand et les conséquences pour les acteurs** - Die deutsche Staatsstruktur und ihre Auswirkungen auf die Akteure
- III. **La transition énergétique au sens stricte: L'électricité - production, ses reseaux, les systèmes de stockage et les systèmes de controle de la consommation et ses acteurs publiques** - Energiewende im engeren Sinne: Stromerzeugung, - netze, - speicher und – verbrauchsteuerung und ihre Akteure
- IV. **La transition énergétique au sens large: Le système de chaleur et la mobilité** – Die Energiewende im weiten Sinne: Wärme und Verkehr
- V. **Discussion** - Diskussion

I. La transition énergétique en Allemagne et ses champs d'actions principaux - Die Energiewende in Deutschland und ihre zentralen Handlungsfelder

But: La réduction des Émissions du CO₂ par

- efficacité énergétique du bâtiment,
- la production de l' électricité renouvelable et
- une mobilité électrique.



II. La structure fédérale de l'état Allemand et les conséquences pour les acteurs - Die deutsche Staatsstruktur und ihre Auswirkungen auf die Akteure

1. Fédéralisme Allemand: Compétence pour la législation dans la domaine de l'énergie partagée (cf. [art 74 no. 11 GG](#)) „législation concurrente“: Compétence législatif des Länder seulement là ou le Bund n'a pas encore exercé son pouvoir législatif.

2. Garantie d'autonomie communale par [l'art 28 GG](#):
position forte des communes, existence des „Stadtwerke“ (régies)

3. Forte implication de la citoyenneté depuis les années 70



⇒ Développement bottom-up de la transition énergétique allemande et crée une forte pression aux législateurs

III. La transition énergétique au sens stricte: L'électricité

production, ses réseaux, les systèmes de stockage et les systèmes de contrôle de la consommation et ses acteurs publics

1. La production de l'électricité et ses acteurs (publics):

Initiateurs politiques et législatifs: l'UE, le Bund, les Länder et les communes

UE: Dir. [2009/28/CE](#) etc.

Bund: [EnWG \(loi sur l'énergétique\)](#), [EEG \(loi sur les énergies renouvelables\)](#), [KWKG \(loi sur la cogénération\)](#), BImSchG (loi fédérale sur la protection contre les émissions), [TEHG \(transposant la Dir. 2003/87/CE établissant un système d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre\)](#).

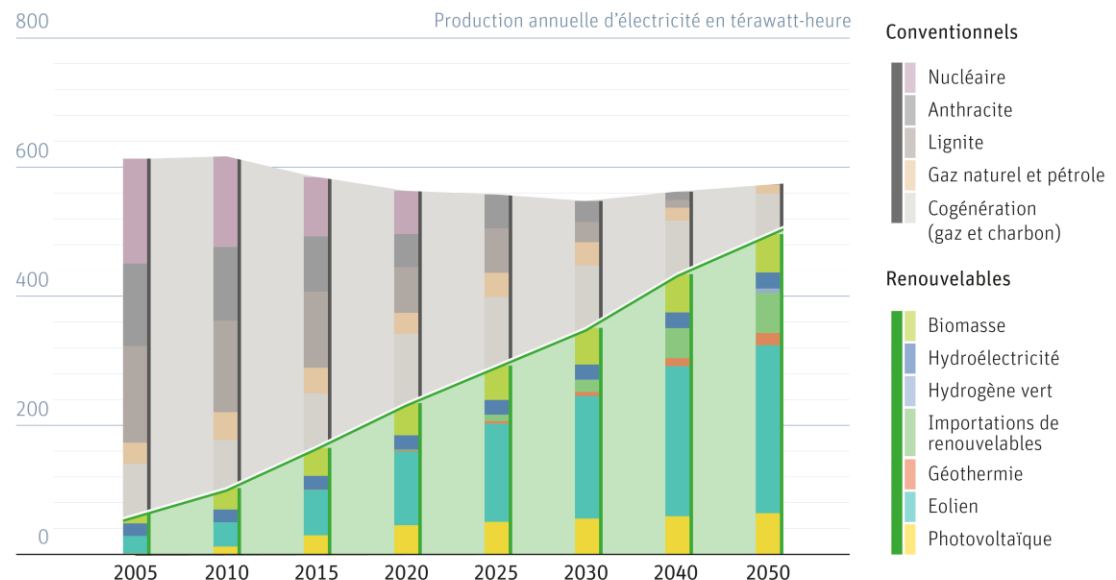
Länder: Lois et planifications de l'aménagement du territoire, lois sur la protection du climat

Communes: planification de l'occupation des sols,

Projet de l'Allemagne : passer du charbon et du nucléaire aux renouvelables

Production d'électricité en Allemagne 2005-2050, scénario

Source : DLR, Fraunhofer IWES



III. La transition énergétique au sens stricte: L'électricité

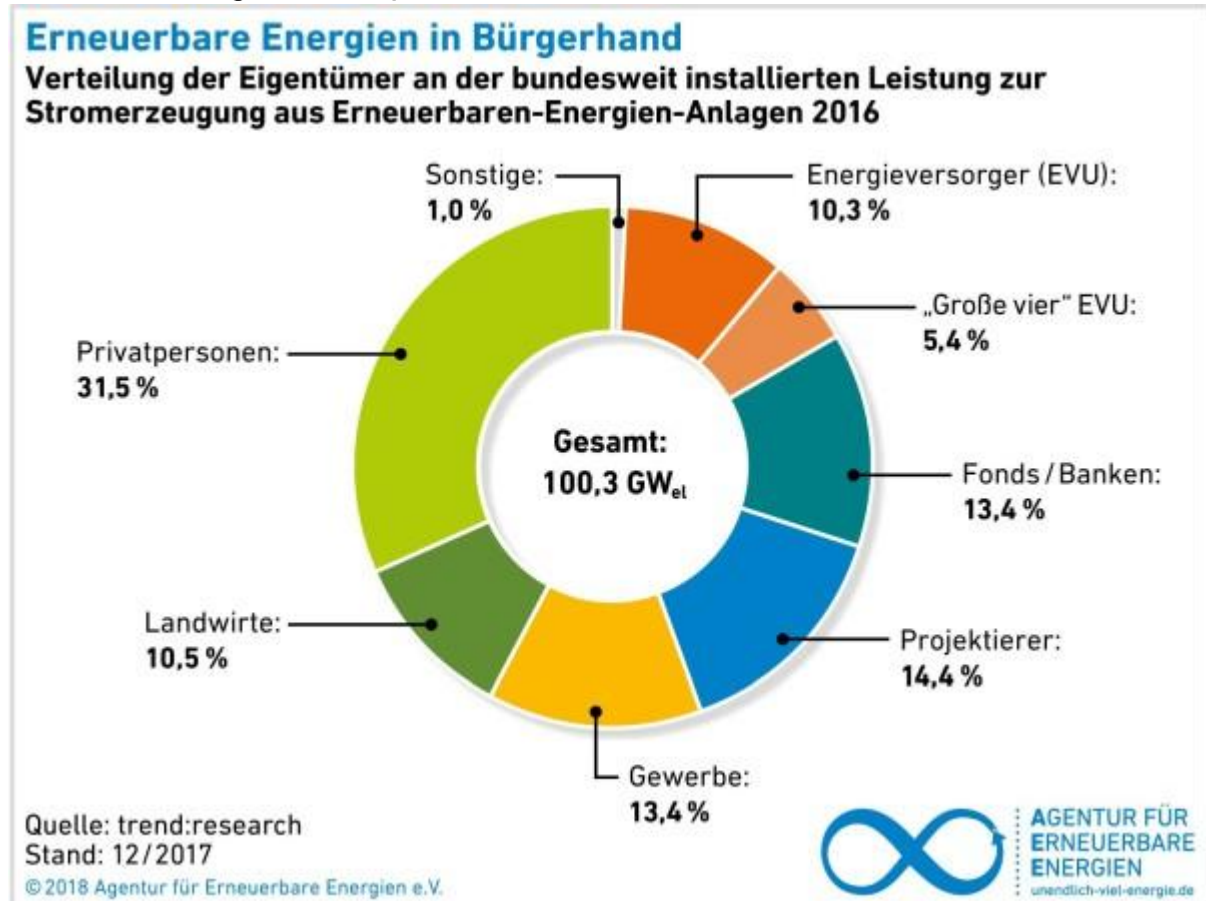
production, ses réseaux, les systèmes de stockage et les systèmes de contrôle de la consommation et ses acteurs publics

1. La production de l'électricité et ses acteurs (publics):

Implémentation: Länder, la Bundesnetzagentur (l'Agence fédérale des réseaux) responsable pour le contrôle du marché.

Acteurs sur le marché:

opérateurs énergétiques de différente taille (big 4, entreprises publiques, régies communales), producteurs de l'énergie renouvelable privés



III. La transition énergétique au sens stricte: L'électricité

production, ses réseaux, les systèmes de stockage et les systèmes de contrôle de la consommation et ses acteurs publics

2. L'électricité: le réseau et ses acteurs (publics):

Initiateurs politiques et législatifs: l'UE, le Bund, les Länder et les communes

[UE: Dir. 2009/72/CE](#) etc.

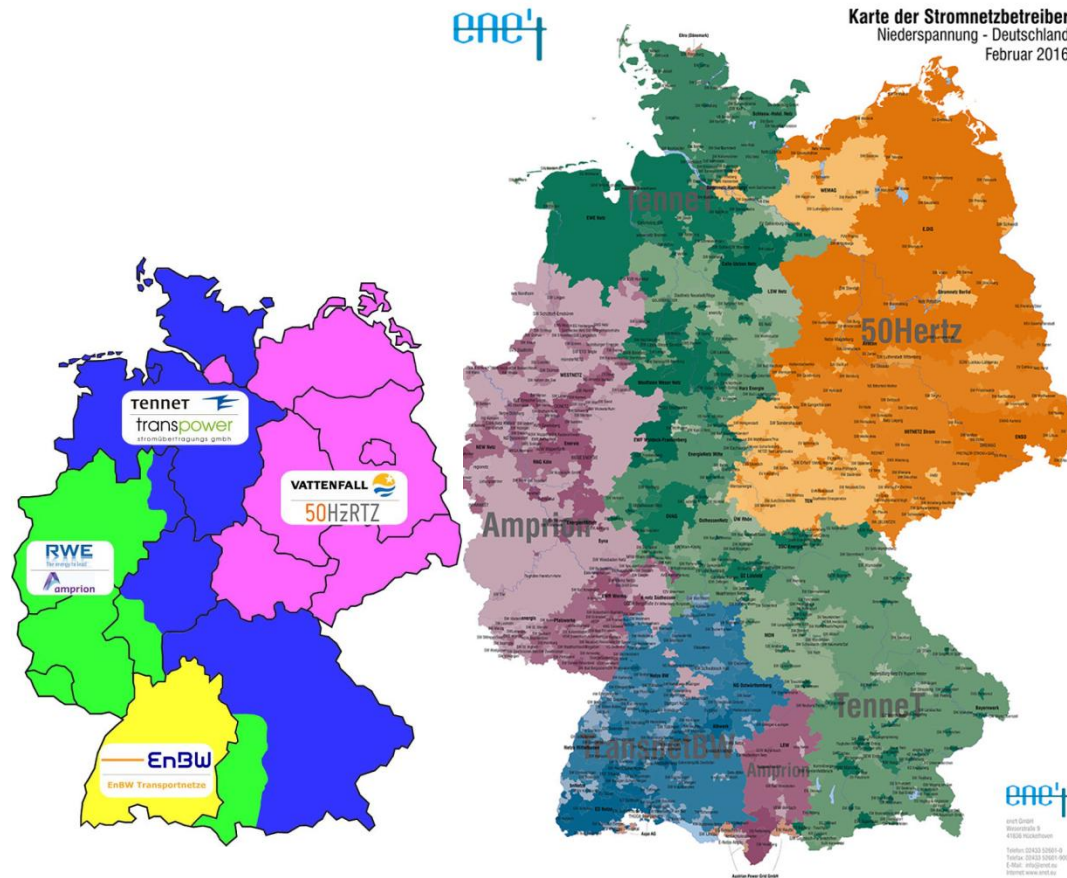
Bund: [EnWG](#) (loi sur l'énergétique), [EnLAG](#), [NABEG](#) (lois sur le développement des réseaux)

Implémentation: Länder, la Bundesnetzagentur (l'Agence fédérale des réseaux) responsable pour la planification du réseau ([§ 31 NABEG](#)).

Communes: propriétaires du sol ou des régies

Acteurs sur le marché:

Gestionnaires des réseaux de transport (haut tension et très haut tension: Amprion, 50Hertz, TenneT, TransnetBW, anciennes filiales de RWE, Tennet, Vattenfall et EnBW, homologue de Enedis, TSO). Gestionnaires des réseaux de distribution, DNO, souvent entreprises publiques, régies communales).



III. La transition énergétique au sens stricte: L'électricité

production, ses réseaux, les systèmes de stockage et les systèmes de contrôle de la consommation et ses acteurs publics

3. L'électricité: le stockage et ses acteurs (publics):

Initiateurs politiques et législatifs: l'UE, le Bund, les Länder et les communes

UE: [Dir. 2009/72/CE](#) etc.

Bund: [EnWG](#) (loi sur l'énergétique)

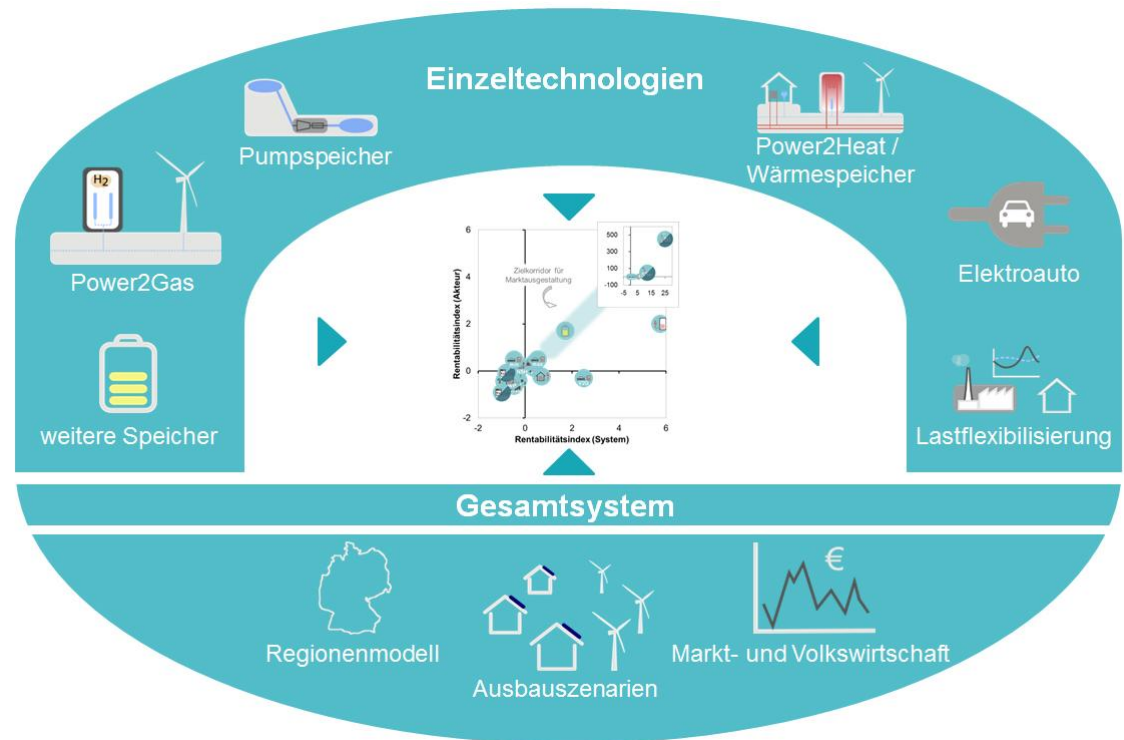
Implémentation: la Bundesnetzagentur (l'Agence fédérale des réseaux), la Kreditanstalt für Wiederaufbau (KfW); par des programmes de subvention

Länder: Lois et planifications de l'aménagement du territoire, lois sur la protection du climat

Communes: planification de l'occupation des sols,

Acteurs sur le marché:

Opérateurs énergétiques, régies communales



III. La transition énergétique au sens strict: L'électricité

production, ses réseaux, les systèmes de stockage et les systèmes de contrôle de la consommation et ses acteurs publics

3. L'électricité: les systèmes de contrôle de la consommation et ses acteurs publics:

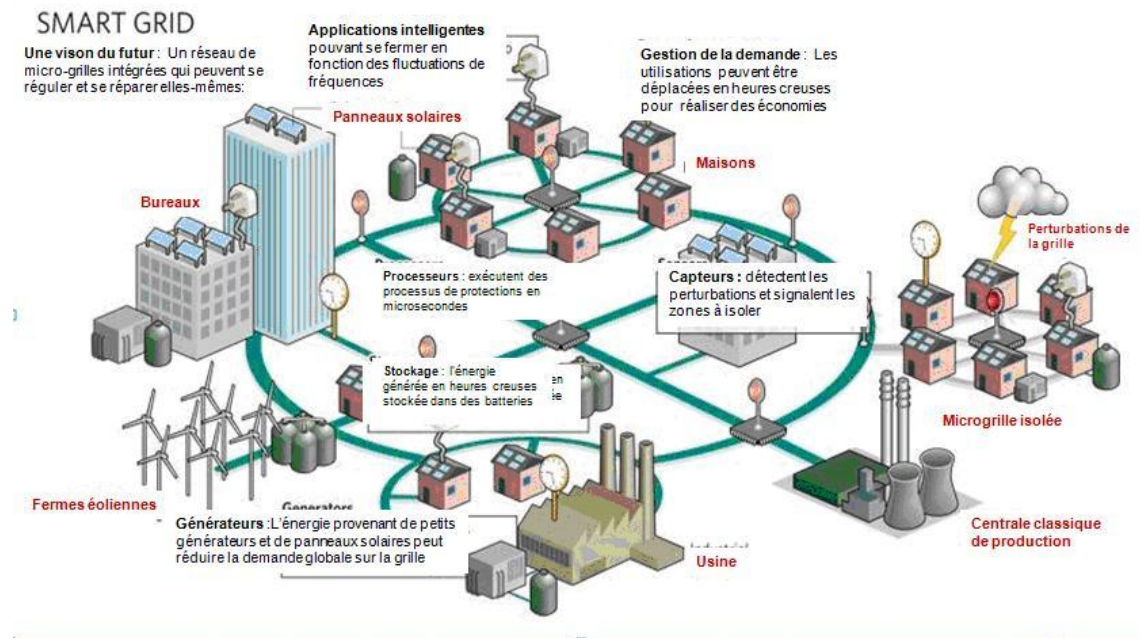
Initiateurs politiques et législatifs: l'UE, le Bund, les Länder et les communes

UE: [Dir. 2012/27/UE](#) rel. Efficacité énergétique etc.

Bund: [EnWG](#) (loi sur l'énergétique),
Verordnung über Vereinbarungen zu abschaltbaren Lasten (Verordnung zu abschaltbaren Lasten – [AbLaV](#);

Implémentation: la Bundesnetzagentur (l'Agence fédérale des réseaux), la Kreditanstalt für Wiederaufbau (KfW) par des programmes de subvention; Communes par des concepts énergétiques

Acteurs sur le marché:
Opérateurs énergétiques, régies communales



IV. La transition énergétique au sens large: Le système de chaleur et la mobilité

La chaleur: la production, la distribution, la consommation et la modernisation des bâtiments

1. Les acteurs publics de la production de la chaleur

Initiateurs politiques et législatifs: l'UE, le Bund, les Länder et les communes

UE: [Dir. 2009/28/UE](#) rel. Energies renouvelables, [Dir. 2012/27/UE](#) Efficacité énergétique etc.

Bund: [EEWärmeG \(loi sur la chaleur renouvelable\)](#), [KWKG \(loi sur la cogénération\)](#)

Länder: LWärmeGe (lois des Länder sur la chaleur renouvelable), LKISchGe (lois des Länder sur la protection du climat);

Implémentation: Länder, la Kreditanstalt für Wiederaufbau (KfW) et la BAFA (Bundesanstalt für Ausfuhrkontrolle) par des programmes de subvention;

Acteurs sur le marché: Opérateurs énergétiques, régies communales



Source: ADEME

IV. La transition énergétique au sens large: Le système de chaleur et la mobilité

La chaleur: la production, la distribution, la consommation et la modernisation des bâtiments

2. Les acteurs publics de la distribution de la chaleur

Initiateurs politiques et législatifs: l'UE, le Bund, les Länder et les communes

UE: [Dir. 2009/28/UE](#) rel. Energies renouvelables, [Dir. 2012/27/UE](#) Efficacité énergétique etc.

Bund: [KWKG](#) (loi sur la cogénération)

Länder: LWärmeGe (lois des Länder sur la chaleur renouvelable), LKISchGe (lois des Länder sur la protection du climat);

Implémentation: Länder, Communes par aménagement du territoire et la planification locale, la KfW et la BAFA par des programmes de subvention pour la construction des réseaux;

Acteurs sur le marché: Opérateurs énergétiques, régies communales



Source: ADEME

IV. La transition énergétique au sens large: Le système de chaleur et la mobilité

La chaleur: la production, la distribution, la consommation et la modernisation des bâtiments

2. Les acteurs publics de la consommation de la chaleur

Initiateurs politiques et législatifs: l'UE, le Bund, les Länder et les communes

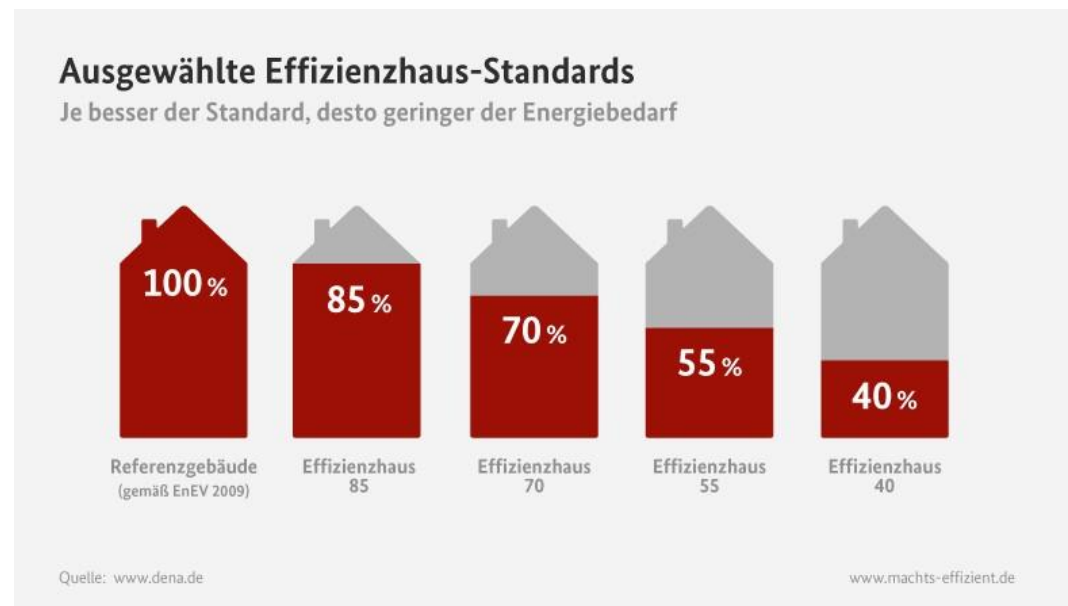
UE: [Dir. 2009/28/UE](#) rel. Energies renouvelables, [Dir. 2012/27/UE](#) Efficacité énergétique etc.

Bund: [EnEV \(décret sur les économies d'énergie\)](#), [BauGB \(Code de construction\)](#), [EEWärmeG \(loi sur la chaleur renouvelable\)](#).

Länder: LBauOen (Codes des Länder sur les bâtiments) LKISchGe (lois des Länder sur la protection du climat);

Implémentation: Länder, Communes par aménagement du territoire et la planification locale (plans de chaleur) et standards de bâtiment, la KfW et la BAFA par des programmes de subvention;

Acteurs sur le marché: Opérateurs énergétiques, régies communales, privés



IV. La transition énergétique au sens large: Le système de chaleur et la mobilité

La mobilité

Initiateurs politiques et législatifs: l'UE, le Bund, les Länder et les communes

UE: [Dir. 2009/28/UE](#) rel. Energies renouvelables

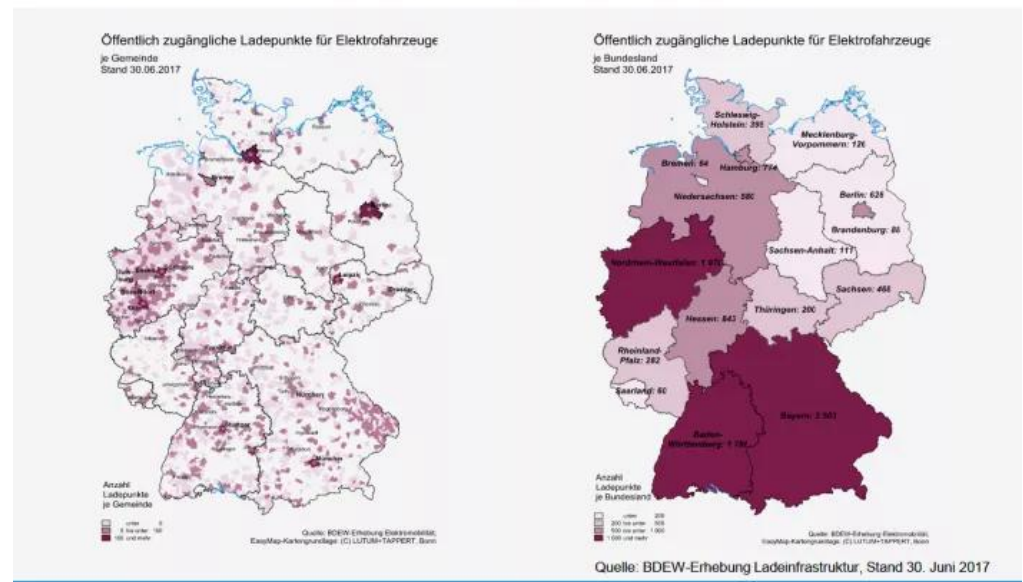
Bund: [StVO](#), [StVG](#) (limitation du CO2, [BioKraftQuG](#), Code de la fiscalité (réduction taxe de voiture).

Implémentation: Bund et Länder par des subventions pour l'achat des voitures électriques, Communes par aménagement du territoire et la planification locale (stations de mobilité électrique), concepts pour la mobilité électrique, la KfW et la BAFA par des programmes de subvention;

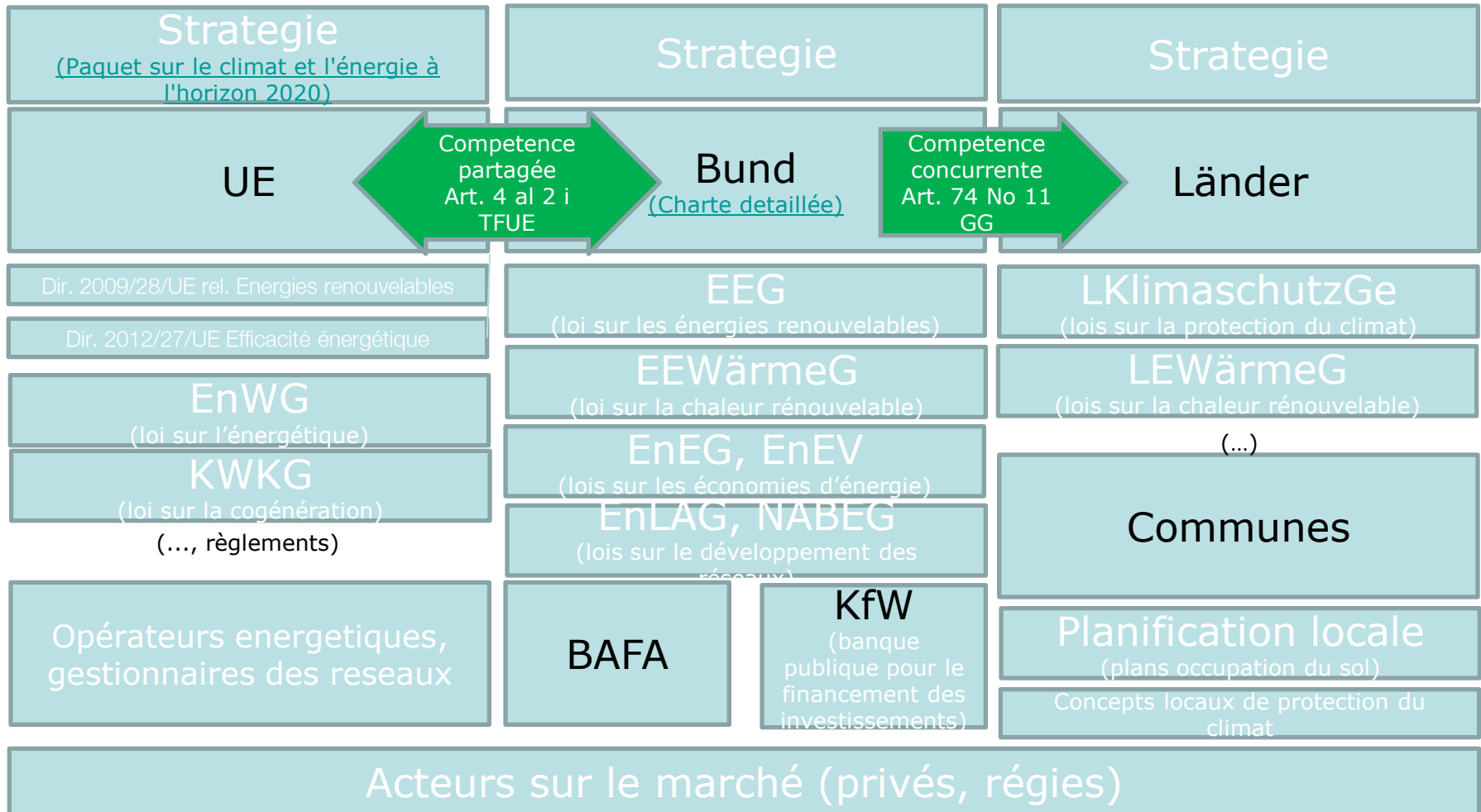
Acteurs sur le marché: Opérateurs énergétiques, régies communales, privés

Ausbau der öffentlich zugänglichen Ladepunkte

bdew
Energie. Wasser. Leben.



V. Charte du droit de l'énergie et ses acteurs publics





V. Conclusion: Particularités allemandes

- Particularités allemandes (fédéralisme, garantie de l'autonomie locale, forte implication de la société civile depuis le mouvement anti-nucléaire) créent une forte pression politique et un système concurrentiel sur les législateurs du Bund et des Länder
- Grande marge de manœuvre des Communes permet une progression rapide
- Loi sur les énergies renouvelables garantissant des tarifs de rachat fixe pour les producteurs d'énergie renouvelable a permis d'augmenter la production d'énergie renouvelable, maintenant augmentation de la capacité menacée par le processus d'appel d'offre pour les éoliennes et la photovoltaïque
- Subventions efficaces pour la construction et la modernisation des bâtiments par la KfW et la BAFA
- Malgré cela l'Allemagne ratera les objectifs de la protection climatique du gouvernement fédéral

Merci pour votre attention!